

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

дополняющего доклада старшего эксперта ООН по правам человека, Томаса Хаммарберга, о правах человека в приднестровском регионе

В начале 2013 года Старший эксперт ООН по правам человека Томас Хаммарберг опубликовал всеобъемлющий отчёт о ситуации в области прав человека в приднестровском регионе. В процессе подготовки данного отчёта он посетил регион в мае, сентябре и ноябре 2012 г. Его пятидесятистраничный отчёт содержал 38 наблюдений, касающихся широкого спектра проблем, связанных с правами человека, а также 38 конкретных рекомендаций. Экспертом отмечено, что соответствующие власти получили данные рекомендации и приняли определённые меры для внедрения некоторых из этих рекомендаций.

Визит Эксперта в период 28 мая - 1 июня 2018 г. был организован с целью оценки прогресса, достигнутого за пять лет. Данный отчёт является результатом этого визита. По очевидным причинам, в частности в силу краткости визита, было невозможно осветить в полном объёме все аспекты, включённые в предыдущий отчёт.

В рамках встреч с высокопоставленными чиновниками, а также с работниками различных учреждений и представителями активных групп гражданского общества, Эксперт стремился оценить предпринятые шаги для внедрения его рекомендаций и для продвижения культуры прав человека в целом.

Другими важными областями, на которые обратил особое внимание Эксперт, были гендерное равенство и домашнее насилие, права людей с ограниченными возможностями, меры по предотвращению пандемий ВИЧ/СПИД-а и туберкулёза, соблюдение прав ромов и других этнических меньшинств, а также деятельность неправительственных организаций и правозащитников. Была также изучена некоторая новая информация о пенитенциарной системе и по вопросам, связанных с правами на землю.

Эксперт отметил возросшее понимание и осознание прав человека в регионе. В некоторых важных областях, освещённых в данном отчёте, были отмечены улучшения, в сравнении с ситуацией, представленной в предыдущем отчёте. Существование активной платформы гражданского общества стало одним из таких положительных аспектов, наряду с возросшим пониманием и осознанием прав людей с ограниченными возможностями, вопросов, касающихся домашнего насилия, ВИЧ/СПИД-а и туберкулёза.

Тем не менее, требуются дальнейшие улучшения для того, чтобы решить некоторые из сохраняющихся проблем, часть из которых представлена в данном отчёте. Экспертом отмечено, что необходимо принять дополнительные меры для полного внедрения стандартов в области прав человека.

В отчёте от 2013 г. особое внимание уделялось важности принятия системных мер. Неотъемлемыми предпосылками для существенного улучшения ситуации в области прав человека являются разработка плана действий в области прав человека, консолидация соответствующих институтов и механизмов, сбор дезагрегированных данных, продвижение образования в области прав человека и работа со СМИ для развития общей культуры прав человека.

Крайне важно чтобы полицейские, медработники, учителя и другие ключевые специалисты были бы хорошо подготовлены для выполнения своих обязанностей и обеспечивали продвижение и полную защиту прав человека. Для достижения этих целей ключевое значение имеет позитивное и конструктивное взаимодействие с гражданским обществом.

Необходимо отметить, что во время последнего визита [Эксперта] уже было слышно больше голосов представителей гражданского общества, и эти голоса были громче. Такое положение дел значительно улучшает уровень информированности и качество общественного диалога на тему нерешённых проблем в области прав человека. Однако, некоторые собеседники из числа представителей гражданского общества выразили обеспокоенность возможными последствиями, связанными с толкованием недавно принятых законодательных поправок, касающихся НКО.

Меры законодательной защиты системы правосудия в этом отношении очевидно становятся крайне важными. В Приднестровье были приняты решения о соблюдении международных договоров по правам человека. Это предполагает, помимо прочего, чтобы законодательные и правоохранительные органы, прокуратура, судебные органы и пенитенциарные учреждения функционировали с профессиональной компетентностью и беспристрастной объективностью. Предметом озабоченности Эксперта остаются высокие показатели в таких областях как количество арестованных и содержащихся в заключении, а также условия их содержания.

Ограниченная длительность этой миссии не позволили провести более глубокую оценку прогресса системы правосудия. В этой связи, Эксперт рекомендует провести её комплексную экспертизу с тематическими исследованиями важнейших аспектов системы правосудия.

В рамках данной миссии Эксперт сконцентрировал своё внимание на нескольких конкретных проблемных областях повышенной важности, в которых, по его мнению, возможно скорое достижение дальнейших положительных результатов. В некоторых из этих областей также возможна заинтересованность организаций международного сотрудничества. Это касается в первую очередь вопросов гендерного равенства и домашнего насилия, прав людей с ограниченными возможностями, здравоохранения с акцентом на ВИЧ и туберкулез, прав ромов и других меньшинств.

Гендерное равенство

Женщины сталкиваются с неравенством в социальной, экономической и политической жизни, а насилие в семье все ещё широко распространено. Тем не менее, можно наблюдать растущее осознание того, что насилие в семье - это нарушение прав человека. Открытие временного кризисного центра-приюта для переживших домашнее насилие, а также завершение постоянного помещения для данной категории лиц, дают надежду на дальнейший прогресс в предупреждении и борьбе с домашним насилием.

Права людей с ограниченными возможностями

Заметны изменения в восприятии населением концепции ограничения возможностей и в признании прав людей с ограниченными возможностями. Появление активной платформы гражданского общества для людей с ограниченными возможностями, а также успешные инициативы по повышению доступности общественных пространств и помещений заслуживают похвалы. Однако, необходимо продолжение реформ в области прав людей с ограниченными возможностями, в том числе в отношении механизма определения ограничения возможностей, инклюзивного образования, восстановления дееспособности, а также в области деинституционализации людей с ограниченными возможностями.

Здравоохранение, ВИЧ и туберкулез

Условия выявления и лечения ВИЧ и туберкулеза в тюрьмах значительно улучшились. Планы по консолидации медицинских подразделений в рамках одного специализированного пенитенциарного учреждения предоставляют хорошую возможность для общего улучшения медицинского обслуживания лиц, находящихся под стражей.

Права ромов

Общее положение ромов является крайне серьезным и вызывает тревогу. Многие ромы неграмотны, не имеют документов и живут в бедности. Многие девочки и мальчики из числа ромов подвергаются маргинализации в детских садах и школах, а показатели фактического непосещения школ ромами или их выпадения из школьного процесса очень высоки. Большинство ромов безработны, а многие из работающих подвергаются дискриминации на рабочем месте. Многие ромы живут в плохих домах, без электричества, газа, воды и канализации. Большинство ромов не имеют доступа к качественным и недорогим медицинским услугам. Пожилые ромы, ромы с ограниченными возможностями и женщины-рома остаются наиболее негативно затронуты вышеперечисленными проблемами.

Права других меньшинств

Некоторые меньшинства и их культура находятся в уязвимом положении и, по-видимому, нуждаются в поддержке и защите. Женщины из числа меньшинств особенно подвержены имеющимся в этой области проблемам. Сотрудники правоохранительных органов должны быть проинформированы о международных стандартах в области прав меньшинств. Препятствия для регистрации или перерегистрации мирных религиозных групп/общин должны быть устранены.

Политический контекст

В завершение следует отметить, что политические переговоры - как двусторонние, так и в формате «5+2» - продвинулись и привели к решению некоторых важных вопросов в области прав человека, упомянутых в отчете от 2013 года, таких как признание документов об образовании и функционирование молдавских школ, использующих латинский алфавит, на левом берегу.

Крайне важно использовать позитивный импульс и систематизировать усилия, ведущие к полной защите и продвижению прав человека на обоих берегах Днестра. Измерение прав человека должно ещё более выражено стать составной частью процесса приднестровского урегулирования.