

**Старший эксперт ООН по правам человека Томас Хаммарберг представляет  
5 февраля 2019 г. свой дополняющий доклад о правах человека в  
приднестровском регионе**

**Контекст**

*4-5 февраля Старший эксперт ООН по правам человека посетил Республику Молдова свой отчет, дополняющий первый документ, опубликованный в 2013 году<sup>1</sup>. Обновленный отчет посвящен положению в области прав человека в приднестровском регионе и основан на его последнем визите, который состоялся в период с 28 мая по 1 июня 2018 года.*

*В докладе основное внимание уделяется только вопросам касающихся прав человека и используемая терминология и / или язык не предполагают никакой политической позиции.*

*Временные ограничения не позволили провести более тщательный анализ всех областей, охватываемых всеобъемлющим докладом за 2013 год. Тем не менее, была получена информация и определено какие шаги были предприняты для продвижения культуры прав человека, гендерного равенства, прав людей с ограниченными возможностями, мер по борьбе с эпидемиями ВИЧ и туберкулеза. Вопросы связанных с соблюдением прав рома и других меньшинств были также освещены.*

**ОБЩИЕ КОММЕНТАРИИ**

Я рад отметить растущую осведомленность о правах человека в приднестровском регионе и то, что в целом, в некоторых областях, положение улучшилось со времени представления моего доклада в 2013 год. Одним из таких позитивных аспектов стал возросший вклад гражданского общества в процесс продвижения прав людей с ограниченными возможностями и повышения осведомленности об этих правах. Существуют позитивные сдвиги в предотвращении и решении проблем, связанных с домашним насилием, ВИЧ и туберкулезом.

Тем не менее, необходимо предпринять дополнительные системные меры для решения ряда существующих проблем и обеспечения полного осуществления стандартов в области прав человека. С этой целью важно разработать всеобъемлющий план действий в области прав человека; укрепить механизмы защиты прав человека (включая омбудсмена) и процедуры подачи жалоб; обеспечить сбор дезагрегированных данных в области прав человека; содействовать информированию и просвещению в области прав человека в соответствующих условиях и работать со средствами массовой информации для укрепления культуры прав человека. Создание культуры прав человека требует, чтобы люди знали о своих правах и путях, которые они могли бы использовать, чтобы жаловаться, когда им кажется, что эти права ущемлены или нарушены. Для достижения этих целей, позитивное и конструктивное взаимодействие с гражданским обществом имеет ключевое значение

**СИСТЕМА ПРАВОСУДИЯ**

В приднестровском регионе принимаются решения о признании международных договоров в области прав человека. Это требует, помимо прочего, чтобы те, кто

выполняет законотворческие, правоохранительные, судебные и пенитенциарные функции, действовали с профессиональной компетентностью и беспристрастной объективностью.

Я ещё раз повторяю свою рекомендацию о всестороннем реформировании пенитенциарной системы. Высокие показатели в таких областях как количество арестованных и содержащихся в заключении, а также условия содержания под стражей продолжают вызывать озабоченность. Было бы важно провести в приоритетном порядке срочный анализ и провести реформы в области досудебного ареста, тюремного заключения и условий содержания под стражей, чтобы значительно сократить количество задержанных лиц. Также необходимо привести условия содержания под стражей в местах предварительного заключения и пенитенциарных учреждениях в соответствие с минимальными стандартами, которые не ущемляли бы человеческого достоинства.

В этом контексте я бы рекомендовал пригласить Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, проанализировать выполнение рекомендаций от 2013 года по этим конкретным областям и дать рекомендации относительно дальнейших шагов. Одним из возможных путей предоставления экспертных оценок в этой области было бы содействие посещению региона специальными докладчиками ООН. Я также отметил положительную реакцию на данное предложение со стороны должностных лиц, с которыми я встретился во время моего визита в 2018 году.

## **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

Во время моего визита в 2018 году я стал свидетелем всё более активного и сильного гражданского общества. Такое положение вещей, похоже, улучшило уровень информирования и качество общественного диалога по нерешенным вопросам в области прав человека.

Тем не менее, озабоченность некоторых представителей гражданского общества в отношении толкования и потенциальных последствий недавних законодательных поправок, касающихся НПО, заслуживают должного внимания. Необходимо пересмотреть неоднозначные законодательные положения, касающиеся политической деятельности НПО, чтобы не сужать круг вопросов, затрагиваемых правозащитной деятельностью гражданского общества. В этом контексте было бы крайне важно, чтобы службы безопасности прекратили практику рутинных «дискуссий» с активными НПО. Административные механизмы, регулирующие процедуры финансирования организаций гражданского общества, должны быть улучшены, чтобы упростить возможность использования средств поддержки (грантов), предоставляемых международными партнерами по развитию.

## **КОНКРЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

Во время моего визита в 2018 году я сосредоточил своё внимание на некоторых конкретных областях, которые, по моему мнению, имеют очевидное значение и в которых я надеялся, что дальнейшие положительные результаты могут быть достигнуты без особых задержек. Эти вопросы касались в первую очередь гендерного равенства и насилия в семье, прав людей с ограниченными возможностями, здравоохранения, с акцентом на ВИЧ и туберкулез, прав рома и прав других меньшинств.

## **ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО**

Женщины сталкиваются с неравенством в социальной, экономической и политической сферах жизни и насилие в семье всё ещё, кажется, широко распространённым явлением. Тем не менее, я наблюдал растущее признание того, что насилие в семье является нарушением прав человека. Открытие временного кризисного центра-приюта для переживших домашнее насилие, а также завершение постоянного помещения для данной категории лиц, дают надежду на дальнейший прогресс в предупреждении и борьбе с домашним насилием.

Было бы важно устранить коренные причины и ключевые проявления гендерного неравенства и насилия в семье, используя социальный диалог, конкретные целевые программы, образование и содействуя повышению осведомленности политиков, правоохранительных органов и широкой общественности в данной области.

## **ПРАВА ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

Достоинны внимания изменения в восприятии людей с ограниченными возможностями и в признании их прав. Появление активной платформы гражданского общества для защиты и продвижения прав людей с ограниченными возможностями, а также успешные инициативы по расширению доступности общественных зданий и помещений заслуживают положительной оценки. Однако необходим ещё ряд реформ в области прав людей с ограниченными возможностями, в том числе в отношении системы определения ограничения возможностей и жизнеспособности, инклюзивного образования, определения дееспособности и деинституционализации людей с ограниченными возможностями.

## **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ВИЧ И ТУБЕРКУЛЕЗ**

Условия выявления и лечения ВИЧ и туберкулеза в тюрьмах значительно улучшились. Планы по консолидации медицинских подразделений в рамках одного специализированного пенитенциарного учреждения предоставляют хорошую возможность для общего улучшения медицинского обслуживания лиц, находящихся под стражей.

## **ПРАВА РОМОВ**

Общее положение ромов является крайне серьёзным и вызывает тревогу. Многие ромы неграмотны, не имеют документов и живут в бедности. Большинство ромов безработны, а многие из работающих подвергаются дискриминации на рабочем месте. Многие ромские дети, подростки и взрослые с трудом могли читать и писать, а показатели фактического непосещения школ ромами или их выпадения из школьного процесса очень высоки. Многие ромы живут в плохих домах, без электричества, газа, воды и канализации. Большинство ромов не имеют доступа к качественным и недорогим медицинским услугам. Многие страдают от хронического гепатита, диабета, астмы, артрита, для лечения которых у них нет доступа к или они не могут себе позволить необходимые медикаменты. Я представил ряд рекомендаций, предлагающих

конкретные меры для решения проблем в области прав ромов и поддержки их социальной интеграции.

## **ПРАВА ДРУГИХ МЕНЬШИНСТВ**

Некоторые меньшинства и их культура находятся в уязвимом положении и, по-видимому, нуждаются в поддержке и защите. Женщины из числа меньшинств особенно подвержены имеющимся в этой области проблемам. Сотрудники правоохранительных органов должны быть проинформированы о международных стандартах в области прав меньшинств, в том числе для предотвращения расового или этнического профилирования и преследования. Существующие препятствия для регистрации мирных религиозных групп/общин должны быть устранены.

Среди прочих мер я рекомендовал оказывать поддержку из бюджета программам направленных на развитие культурного наследия и языков меньшинств. Предубеждениям против различных религиозных групп следует противостоять с помощью информационных и просветительских мероприятий, в том числе и для журналистов, и через средства массовой информации.

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

Во время моего визита в 2018 году я отметил, что политические переговоры - как двусторонние, так и в формате «5+2» - продвинулись и привели к решению некоторых важных вопросов в области прав человека, упомянутых в отчете от 2013 года, таких как признание документов об образовании и функционирование молдавских школ, использующих латинский алфавит, на левом берегу. Важно сохранить эту позитивную тенденцию и направление и ещё более выражено привнести правозащитные аспекты в процесс приднестровского урегулирования с учетом очевидных возможностей этого подхода для оказания содействия мерам по укреплению доверия.

Свои выводы я довел до сведения Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и системы Организации Объединенных Наций в целом с тем, чтобы поощрять их активную поддержку и участие в осуществлении рекомендованных действий. Я призываю стороны, задействованные в процессе принятия решений, расширять сотрудничество с международными организациями и партнерами по развитию, чтобы объединить усилия на благо людей, особенно тех, кто наиболее нуждается в данной поддержке.